

Capítulo 1

ACERCA DEL LIBRO DE CONSULTA

1.1 Propósitos

Este libro de consulta proporciona orientación sobre la manera de desarrollar, implementar y evaluar estrategias nacionales de desarrollo sostenible (ENDS). Se basa en un análisis de prácticas pasadas y presentes, tanto en países en vías de desarrollo como en los desarrollados, para acometer de manera integral el desarrollo sostenible. En particular, se nutre de los diálogos y el aprendizaje de los ocho países directamente involucrados en un proyecto de ENDS emprendido por el Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo (Recuadro 1.1), como también del trabajo de una vasta variedad de organizaciones, tales como la iniciativa Capacidad 21 del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (PDNU), el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de la ONU, el Banco Mundial, la Unión Mundial de la Conservación (IUCN), el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (I.I.E.D.) y muchos otros grupos (Véase las numerosas Referencias al final del libro; y, fuentes para mayor información, en el www.nssd.net).

Esta guía está basada en la experiencia dejada por la práctica del pasado y la del presente en el Norte y en el Sur...

Recuadro 1.1 Proyecto CAD de la OCED de diálogos entre donantes y países en vías de desarrollo

Entre 1999 y 2001, miembros del Grupo de Trabajo sobre Entorno y Cooperación al Desarrollo, del Comité de Asistencia al Desarrollo, de la OCED, trabajaron en sociedad con ocho países para evaluar experiencias sobre estrategias en el ámbito de país para el desarrollo sostenible. Con la participación de interesados gubernamentales, del sector privado y la sociedad civil, en Bolivia, Burkina Faso, Ghana, Namibia, Nepal, Pakistán, Tanzania y Tailandia, se efectuaron diálogos para analizar estrategias pasadas y presentes de experiencias de planificación estratégica; se identificaron problemas y desafíos clave, y se avanzaron principios para procedimientos óptimos. Un proceso iterativo que incluyó discusiones intra países y tres talleres internacionales llevaron a un consenso en un texto final de Orientación de Políticas sobre estrategias para desarrollo sostenible, aprobado por ministros de la cooperación, del CAD, en abril de 2001.

Fuente: CAD OCED (2001 a).

Se pone particular atención a métodos factibles y probados que han sido usados con éxito en los procesos de planificación de estrategias. Como tal, la base del libro reside en las condiciones de “el mundo real” que no en la presentación de métodos que sólo podrían ser llevados a cabo en un mundo idealizado o soñado. Pero es un hecho conocido que muchos planteamientos previos de estrategias han fracasado, y que incluso los exitosos no han funcionado bien en todas las áreas. Esto nos enseña que, allí donde sea posible, las estrategias necesitan ser sometidas a experimentos, con nuevos métodos de trabajo; la experiencia va cambiando con rapidez; y están en vía de desarrollo o de prueba nuevos métodos para algunos de los elementos de estrategia. Por ejemplo: también parecen ser prometedores para las estrategias métodos que han sido usados exitosamente en otros contextos para participación, análisis de política y marco hipotético, seguimiento y evaluación. Aun cuando todavía no se disponga de ejemplos de su empleo exitoso, también se incluyen métodos y metodologías innovadoras y de vanguardia que ofrezcan potencial. En la práctica, en

.....enfaticando métodos aceptados y probados.

muchos países, circunstancias de inestabilidad política y social, difíciles condiciones económicas y / o limitaciones en cuanto a oficio y competencia determinarán lo que es realmente factible.

Cada país tendrá que adoptar un método hecho a la medida de sus necesidades

Cada país abordará de manera diferente el modo de desarrollar su ENDS. Es probable que en muchos países se requiera la coordinación de un conjunto de procesos diferentes, algunos que ya existen otros que serán nuevos. Puede que otros países decidan preparar una sola estrategia rectora. Cualquiera sea su modalidad, una estrategia tendrá que convenir al particular conjunto de condiciones ecológicas, socioculturales, económicas e institucionales de la nación. Cualquier forma de poner camisa de fuerza es inapropiada, especialmente si es impuesta por agencias externas. Para establecer el sistema correcto, los gobiernos deben trabajar en sociedad con la sociedad civil y el sector privado.

1.2 Público al que va dirigido

Una gran variedad de gente y organizaciones que tienen que ver con el desarrollo sostenible encontrarán que este es un libro que está a tono con la naturaleza de su trabajo

Este libro de consulta está destinado a una amplia gama de personas y organizaciones tanto de países en vías de desarrollo como de países desarrollados a quienes preocupa el desarrollo sostenible en el ámbito nacional, en el infranacional y en el local. Es probable que éstos incluyan a los interesados en tomar las decisiones de estrategia, a saber: gente de gobierno, las ONGs, los grupos basados en la comunidad y la ciudadanía, las instituciones educacionales y comerciales; como asimismo, personas del ámbito externo, de los organismos de cooperación al desarrollo, de los bancos de desarrollo multilateral, de organizaciones internacionales y de compañías multinacionales.

1.3 Diagramación

Se sigue un criterio que no es normativo en cuanto a principios e ideas sobre procesos, métodos y orientaciones sobre las principales tareas

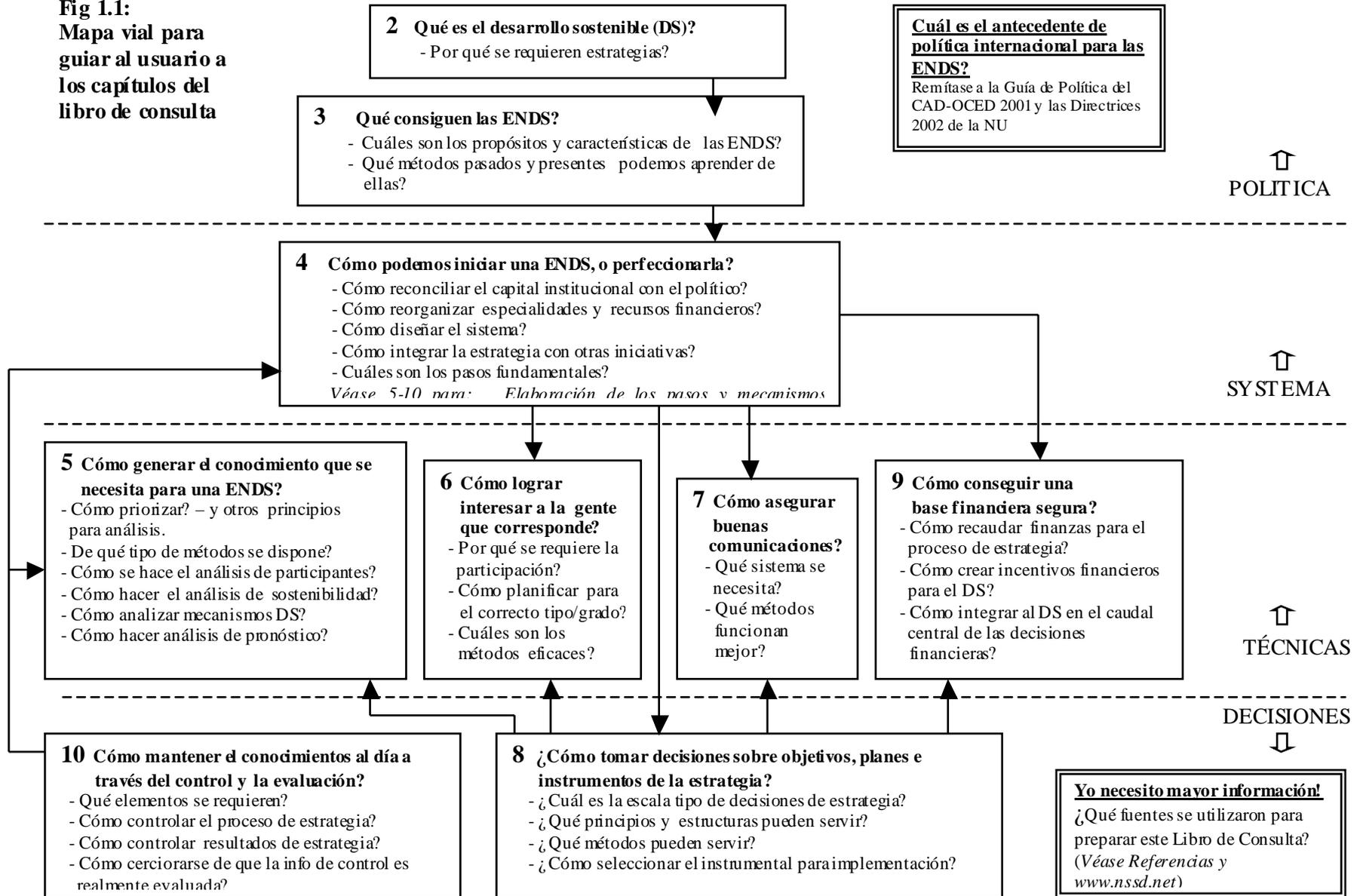
En el libro de consulta, al material se le ha dado un enfoque flexible. La idea es que sea informativo que no preceptivo. Expone principios e ideas sobre procesos y métodos, y sugiere la manera en que se pueden emplear. Se ha escrito cada capítulo de manera tal que se le pueda leer, hasta donde sea posible, como una sección autónoma y que se la pueda utilizar con independencia de otras. Es ésta una respuesta a las muchas peticiones de notas de información y guías de ‘cómo hacerlo’ sobre cuestiones y metodologías específicas. Sin embargo, hay también en toda la extensión del libro bastante remisión relacionada con materiales de otros capítulos.

La figura “Mapa vial” muestra la relación entre los capítulos

Este libro de consulta contiene abundante información y acopio de ideas en un extenso volumen. No se proporciona un resumen puesto que, para ser eficaz, él habría requerido de otra considerable sección de texto. En su lugar, en todo el libro hay comentarios ‘sumarios’ en los márgenes. Ellos apuntan a señalar la esencia del texto y permitir que el ocupado usuario navegue rápidamente por capítulos y secciones, y encuentre cuestiones o análisis concretos, que puedan serle de interés o utilidad. El ‘mapa vial’ de la Figura 1.1 muestra de qué manera se relacionan los diferentes capítulos.

Conforme a esta Introducción, el Capítulo 2 ofrece antecedentes sobre la razón de ser de las estrategias para el desarrollo sostenible. Analiza la naturaleza y los desafíos del desarrollo sostenible y la necesidad de darles una respuesta estratégica, ampliando gran parte de la guía de normas generales sobre las ENDS, del CAD de la OCED.

Fig 1.1:
Mapa vial para
guiar al usuario a
los capítulos del
libro de consulta



El resto del libro de consulta cubre la práctica de las ENDS. Ofrece orientación sobre las principales tareas en los procesamientos de estrategias, con capítulos separados que tratan acerca de:

- La naturaleza de las estrategias de desarrollo sostenible y la práctica actual (Capítulo 3);
- Pasos clave en iniciar, administrar y mejorar las estrategias de desarrollo sostenible (Capítulo 4);
- Métodos de análisis (Capítulo 5);
- Participación en estrategias (Capítulo 6);
- Comunicaciones, información y educación (Capítulo 7);
- Toma de decisión de estrategia y vinculaciones (Capítulo 8);
- La base financiera para las estrategias (Capítulo 9);
- Sistemas de seguimiento y evaluación (Capítulo 10).

Los capítulos que van del 3 al 10 están dirigidos a quienquiera que se ocupe de planificar, administrar o revisar un proceso de estrategia. Para una mejor presentación, ellos se ciñen a la secuencia lógica de pasos que se podrían dar en el caso de comenzar un proceso de estrategia desde un mismo comienzo. En la práctica, son muy pocas las estrategias que tendrían que partir de cero, ya que tendrían que seguir construyendo a partir de procesos de planificación estratégica ya existentes, más las etapas que hayan alcanzado.

Finalmente, se proporciona una extensa lista de referencias. En los *websites* de las estrategias (www.nssd.net) se proporcionan otras fuentes de materiales, como asimismo, útiles contactos, direcciones y *websites*, que serán de utilidad para aquellos que tienen que ver con las ENDS en forma diaria, como también para académicos e investigadores que quieran explorar más a fondo las ENDS.

1.4 Manera de usar este libro de consulta

El libro de consulta no es un manual rígido: debe utilizársele de manera flexible, adecuándolo a necesidades específicas

El libro de consulta ofrece materiales para estimular y evaluar enfoques locales y nacionales específicos. No es un acabado manual 'de obras'. No obstante, se recomienda a los usuarios que no han tenido antes que desarrollar una estrategia, o que se encuentran en las primeras etapas de preparar una nueva estrategia, o que se encuentran contemplando la posibilidad de revisar una estrategia existente para cubrir un cometido más ambicioso, que exploren cada capítulo por orden de sucesión. Otros usuarios pueden encontrar que es más útil concentrarse en capítulos de particular interés o en elementos especiales del proceso de la estrategia, ponderar su aplicabilidad y utilidad, y las implicancias de sus propias condiciones y recursos disponibles, y luego diseñar un planteamiento que convenga al propósito que se tiene a mano.