

Chapitre 1

A PROPOS DU LIVRE DE RESSOURCES

1.1 Objectifs

Ce livre donne des conseils concernant l'élaboration, la mise en oeuvre et l'évaluation des stratégies nationales de développement durable (SNDD). Les auteurs se sont inspirés d'une analyse des expériences passées et actuelles, à la fois dans les pays développés et les pays en voie de développement, pour mettre au point des approches globales du développement durable. Cette analyse a porté notamment sur les dialogues et le processus d'apprentissage dans les huit pays directement concernés par un projet sur les SNDD entrepris par le Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation pour la coopération et le développement économiques (Encadré 1.1), ainsi que sur les travaux de toute une série d'organisations, y compris l'initiative Capacité 21 du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), le Département des affaires économiques et sociales (DAES) de l'ONU, la Banque mondiale, l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN), l'Institut international pour l'environnement et le développement (IIED) et bien d'autres groupes encore (voir la liste des références à la fin du livre et les sources d'information supplémentaires à www.nssd.net).

Ce guide s'inspire de l'expérience des pratiques actuelles et passées, au Nord comme au Sud...

Encadré 1.1 : Le projet CAD/OCDE de dialogue entre donateurs et pays en voie de développement

En 1999-2001, les membres du Groupe de travail sur la coopération au développement et l'environnement, du Comité d'aide au développement de l'OCDE, ont collaboré avec huit pays en développement pour évaluer le déroulement des stratégies nationales de développement durable. Les dialogues dans ces pays (Bolivie, Burkina Faso, Ghana, Namibie, Népal, Pakistan, Tanzanie, Thaïlande) ont bénéficié de la participation d'acteurs du gouvernement et du secteur privé et de la société civile. Les expériences de planification stratégique, passées et actuelles, ont été analysées, les enjeux et les défis clés ont été identifiés et des principes directeurs ont été mis au point. Au bout d'un processus itératif comportant des discussions dans les différents pays et trois ateliers internationaux, un consensus s'est dégagé sur le texte définitif des Lignes directrices concernant l'élaboration et la mise en oeuvre des stratégies de développement durable, approuvées par la réunion de haut niveau du Comité d'aide au développement en avril 2001.

Source : OCDE CAD (2001a).

L'accent est mis sur des approches éprouvées et faisables qui se sont déjà avérées performantes dans le cadre des processus de planification stratégique. Le livre est ainsi ancré dans les conditions réelles, s'abstenant de présenter des approches qui ne sauraient aboutir en dehors d'un monde idéalisé ou de rêve. Or on sait très bien que de nombreuses approches stratégiques précédentes ont connu l'échec - et

...mettant l'accent sur les approches éprouvées

même celles qui ont donné de bons résultats ont présenté des lacunes dans certaines domaines. Nous pouvons en tirer des enseignements : les stratégies doivent mettre à l'essai, dans la mesure du possible, de nouvelles méthodes de travail ; les pratiques évoluent rapidement et de nouvelles méthodes relatives à certains éléments stratégiques sont en cours d'élaboration ou d'essai. A titre d'exemple, des méthodes de participation, d'analyse des politiques et des scénarios, ainsi que des méthodes de suivi et d'évaluation, qui ont été utilisées avec succès dans d'autres contextes, semblent également prometteuses dans le domaine des stratégies. Nous présentons aussi des approches et méthodologies innovatrices, originales, dont le potentiel est reconnu même si les données sur leur mise en application ne sont pas encore disponibles. Dans la pratique, les conditions socio-politiques instables, la conjoncture défavorable et/ou les compétences et capacités limitées sont des éléments décisifs dans de nombreux pays.

Chaque pays devra adopter une approche adaptée à ses propres besoins

Pour ce qui est de l'élaboration d'une SNDD, chaque pays s'y prendra de sa propre façon. Dans de nombreux pays, il faudra sans doute coordonner une succession de processus différents, existants et nouveaux. Dans d'autres cas, le choix portera sur une seule stratégie globale. Quel que soit son format, une stratégie doit s'adapter aux réalités nationales sur le plan écologique, socioculturel, économique et institutionnel. Les carcans sous toutes leurs formes sont inacceptables, d'autant plus s'ils sont imposés par des organismes extérieurs. Les gouvernements doivent créer des partenariats avec la société civile et le secteur privé pour trouver un système convenable.

1.2 Public cible

Ce livre sera d'intérêt pour toute une série de personnes et d'organisations concernées par le développement durable

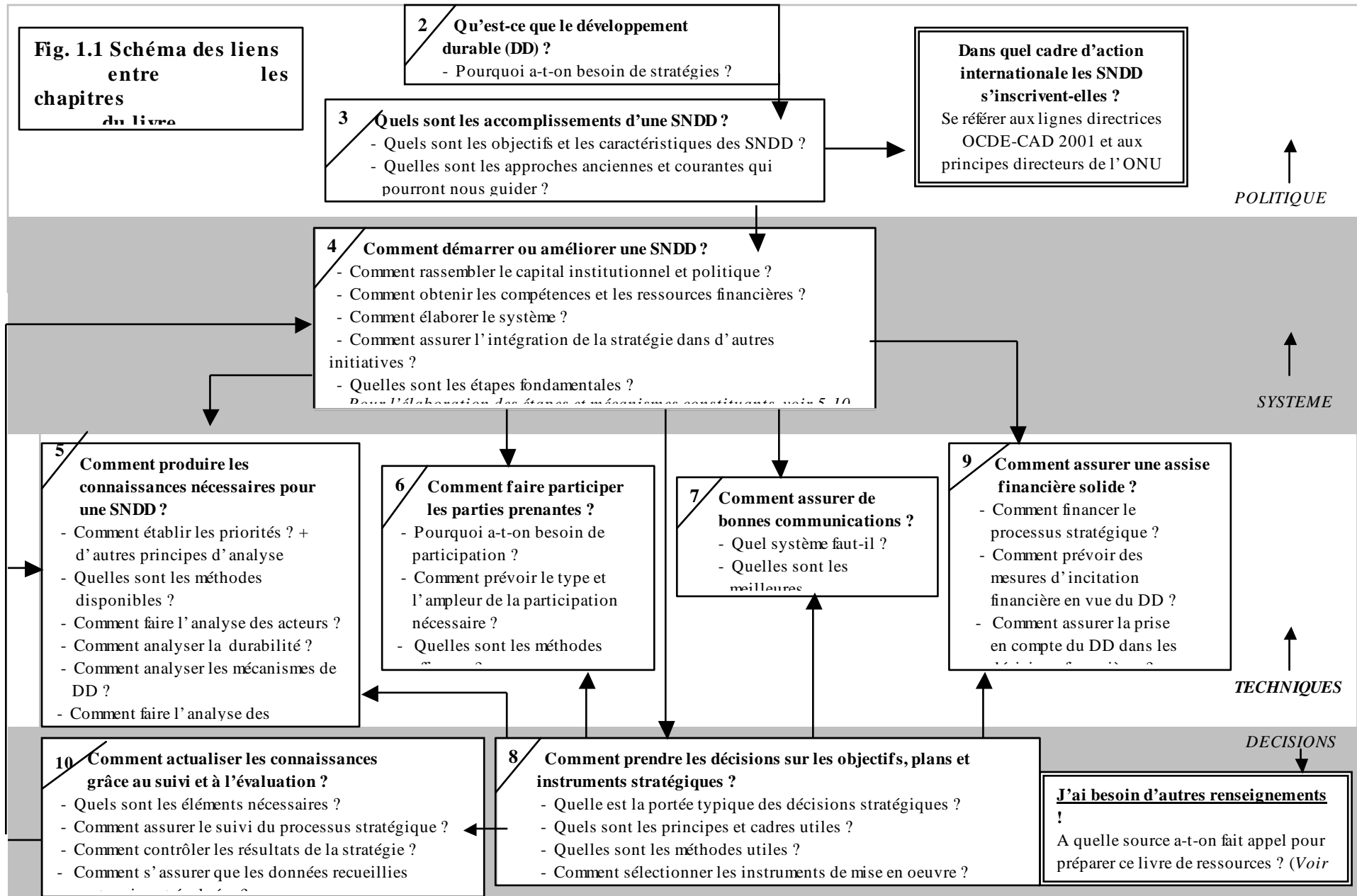
Ce livre s'adresse à toute une gamme d'organisations et d'individus, à la fois dans les pays développés et les pays en voie de développement, qui s'intéressent au développement durable aux niveaux national, infranational ou local. Cet éventail comprendra vraisemblablement les parties prenantes aux décisions stratégiques – services gouvernementaux, ONG, groupes citoyens et communautaires, établissements d'enseignement, entreprises - ainsi que les intervenants de l'extérieur (organisations de coopération au développement, banques de développement multilatérales, organisations internationales, entreprises multinationales).

1.3 Agencement

L'approche n'est pas normative – des principes et idées, ainsi que des méthodes et des conseils relatifs aux principales tâches, y sont proposés

Le choix des matières n'a pas été fait de manière rigide, car le livre a pour but d'informer, pas de prescrire ce qu'il faut faire. Des principes et des idées concernant le processus et les méthodes y sont énoncés, avec des suggestions de mise en application. Compte tenu des nombreuses demandes, reçues par les auteurs, de notes d'information et d'orientation relatives à des thèmes et méthodologies particuliers, chaque chapitre a été rédigé de façon à ce qu'on puisse le lire plus ou moins en isolement et l'utiliser indépendamment des autres chapitres. Néanmoins, on trouve dans l'ensemble du livre de nombreux renvois aux matières apparentées dans d'autres chapitres.

Le livre présente énormément d'information et d'idées dans un grand tome. Aucun résumé n'est proposé puisque, pour être d'une quelconque utilité, celui-ci aurait supposé la rédaction d'un important complément de texte. A la place, des commentaires « sommaires » figurent en marge tout au long du livre. Ils visent à capter l'essentiel du texte et permettre au lecteur pressé de se retrouver rapidement dans les chapitres et sections, identifiant les thèmes ou les discussions qui l'intéressent ou dont il a besoin. La figure 1.1 présente un schéma des rapports entre les différents chapitres.



Précédé de cette introduction, le deuxième chapitre présente la logique des stratégies de développement durable. Il examine les caractéristiques du développement durable, les défis qu'il suppose et la nécessité d'une approche stratégique, en développant une grande partie des lignes directrices OCDE-CAD sur les SNDD - et s'adresse à ceux qui doivent prendre des décisions de principe à ce sujet.

Les autres chapitres du livre présentent les éléments pratiques des SNDD. On y trouve des conseils relatifs aux principales tâches à réaliser dans le cadre des processus stratégiques, reprenant les thèmes suivants :

- La nature des stratégies de développement durable et des pratiques actuelles (chapitre 3)
- Les étapes clefs du démarrage, de la gestion et de l'amélioration des stratégies de développement durable (chapitre 4)
- Les méthodes d'analyse (chapitre 5)
- La participation aux stratégies (chapitre 6)
- Les communications, l'information et l'éducation (chapitre 7)
- La prise des décisions stratégiques et les liens (chapitre 8)
- L'assise financière des stratégies (chapitre 9)
- Les systèmes de suivi et de d'évaluation (chapitre 10)

Les chapitres 3 à 10 s'adressent à tous ceux qui s'occupent de la planification, de la gestion ou de l'évaluation d'un processus stratégique. Pour faciliter la présentation, les démarches qu'on pourrait envisager au commencement d'un processus stratégique sont présentées en ordre logique. Il est pourtant rare, dans la pratique, de devoir démarrer une stratégie à partir de zéro, puisqu'on tiendra compte des processus existants de planification stratégique et du stade atteint par ceux-ci.

Une liste étendue de références se trouve à la fin du livre. D'autres sources de documentation, ainsi que les coordonnées et les sites Web de certains points de contact utiles, présentés sur le site Web des stratégies (www.nssd.net), intéresseront ceux qui ont affaire aux SNDD au jour le jour, ainsi que les universitaires et les chercheurs souhaitant faire une étude plus approfondie des SNDD.

1.4 Comment se servir du livre

Le livre, qui propose des ressources pour guider et évaluer des approches locales et nationales spécifiques, n'est pas un «mode d'emploi» complet. Il est pourtant conseillé au lecteur d'étudier chaque chapitre dans l'ordre si c'est la première fois qu'il s'occupe de l'élaboration d'une stratégie, s'il amorce la première phase de préparation d'une nouvelle stratégie ou s'il envisage de reformuler une stratégie existante afin d'en élargir la portée. Pour d'autres lecteurs, il sera peut-être plus utile de se concentrer sur les chapitres présentant un intérêt particulier ou sur des éléments particuliers du processus stratégique, d'examiner la pertinence et l'utilité

*l de
s n'est pas
el rigide –
de manière
fonction de
es besoins*

de ces derniers par rapport à leur propre situation et aux ressources disponibles, avant de mettre au point une approche qui convienne à leurs propres fins.